

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення 105 сесії 8-го скликання
Баранівської міської ради
від 11.09.2026р. № _____

**Прогноз
бюджету Баранівської міської територіальної громади
на 2027--2029 роки**

I. Загальна частина

Прогноз бюджету Баранівської міської територіальної громади на 2027-2028 роки (надалі Прогноз) розроблено на виконання ст.75¹ Бюджетного кодексу України, дію якої відновлено Законом України від 18.09.2024 №3979-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо відновлення середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні та приведення окремих його положень у відповідність із законами України», базуючись на схваленій постановою Кабінету Міністрів України від 17.06.2026 року №793 «Про схвалення Бюджетної декларації на 2027-2029 роки», відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 04.08.2026 №695 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2027-2029 роки», Податкового та Бюджетного кодексів України, Програмі економічного і соціального розвитку громади, Стратегії розвитку міської громади та інших документах, що стосуються середньострокового планування.

Прогноз складено враховуючи Методичні рекомендації та Інструкцію щодо складання місцевих бюджетів на середньострокову перспективу, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 02.06.2021 №314 «Про затвердження Типової форми прогнозу місцевого бюджету» та наказом Міністерства фінансів України від 23.05.2025 №271 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо організації середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні».

Метою Прогнозу є формування послідовної та передбачуваної бюджетної політики міської громади на середньостроковий період, створенні дієвого механізму управління бюджетним процесом в діючих умовах війни, із перспективою поступового відновлення.

Основними завданнями Прогнозу є:

- визначення обсягу ресурсів бюджету громади на середньострокову перспективу та встановлення взаємозв'язку між пріоритетами розвитку та можливостями бюджету;
- прогнозування обсягів видатків, пов'язаних із продовженням існуючих бюджетних програм та визначення наявності фінансового ресурсу для планування нових напрямків спрямування коштів;

- забезпечення стабільної діяльності установ бюджетної сфери для задоволення потреб мешканців громади шляхом надання якісних послуг в сфері освіти, охорони здоров'я, культури, соціального захисту, тощо;
- фінансування інвестиційних проектів (програм), що мають термін реалізації більше одного року;
- підвищення результативності, ефективності та прозорості витрачання бюджетних коштів;
- посилення бюджетної дисципліни та контролю за витратами бюджету міста, ефективне управління бюджетними коштами, зокрема, завдяки застосуванню програмно-цільового методу бюджетування;

Показники Прогнозу є орієнтирами бюджетної політики у середньостроковому періоді для збалансування напрямів політики розвитку з можливостями бюджету.

Очікувані результати реалізації прогнозу – досягнення балансу між напрямками розвитку громади та її бюджетними можливостями, враховуючи ризики та економічні виклики, що впливають на економіку громади в умовах повномасштабної російської агресії.

Можливими ризиками невиконання прогнозних показників є:

- наслідки військової агресії росії, зокрема, руйнування виробничих комплексів та об'єктів інфраструктури, енергосистеми, спад економічних показників внаслідок припинення діяльності підприємств, скорочення працюючих, міграція робочої сили, що може призвести до скорочення ВВП та основного капіталу громади, та відповідно – зменшення надходжень до бюджету;
- зміна бюджетного та податкового законодавства, зокрема, зміна податкових ставок, термінів і правил сплати податків, введення або відміна пільг, тощо;
- ріст інфляції та курсу долара США та євро, що призведе до збільшення цін та місцевого боргу, а також боргових зобов'язань;
- скорочення обсягу міжбюджетних трансфертів з державного та інших бюджетів, зменшення обсягу інвестицій;
- зростання цін на енергоносії;
- зростання цін на ПММ, тощо.

Заходами з мінімізації впливу фіскальних ризиків на показники бюджету є:

- мобілізація додаткових ресурсів до бюджету, використання всіх наявних резервів залучення коштів;
- удосконалення інструментів бюджетного прогнозування;
- продовження співпраці з міжнародними фінансовими організаціями.

Прогноз бюджету включає індикативні прогностичні показники: економічного і соціального розвитку громади, показники доходів, видатків, фінансування та кредитування бюджету, прогностичні показники міжбюджетних трансфертів, а також показники місцевого боргу та гарантованого місцевого боргу.

Попередній Прогноз було затверджено у 2025 році на 2026-2028 роки.

II. Індикативні показники економічного та соціального розвитку громади на 2027–2029 роки

Показники соціально-економічного розвитку Баранівської міської територіальної громади на 2027 рік та на два наступних роки окреслюють курс розвитку економіки в цілому та визначають його перспективи на найближче майбутнє, із врахуванням економічних викликів, пов'язаних із війною.

Основне завдання економічного і соціального розвитку Баранівської міської територіальної громади – це підтримка обороноздатності Збройних Сил України, забезпечення належного функціонування усіх сфер життєдіяльності громади, безпечних умов проживання в умовах воєнного стану, надання широкого спектра соціальних послуг, вирішення соціальних питань, створення умов для економічного розвитку громади в умовах воєнного/післявоєнного стану, зміцнення міжнародних відносин, поліпшення екологічного стану довкілля.

Аналіз соціально-економічного розвитку Баранівської міської територіальної громади дозволяє розраховувати на щорічне зростання його показників, незважаючи на вплив факторів війни та пов'язаних із нею додаткових витрат та потенційних ризиків.

Так, демографічна ситуація в Баранівській МТГ протягом останніх років є стабільною.

Пріоритетними напрямками розвитку Баранівської міської територіальної громади на 2027-2029 роки визначено: «ОБОРОНОЗДАТНІСТЬ ТА БЕЗПЕКА», «ЖИТТЄЗДАТНІСТЬ» та «РОЗВИТОК».

IV. Показники доходів бюджету

В Прогнозі дохідної частини взято до уваги наступні індикативні показники, доведені державою:

- зростання мінімальної заробітної плати на початок бюджетного року (з 1 січня 2027 року – 9546,00грн, з 1 січня 2028 року – 10377,00грн, з 1 січня 2029 року – 11114,00грн);

- зростання прожиткового мінімуму для працездатних осіб (для непрацездатних осіб у 2027 році 2 878 гривень, у 2028 році — 3 134 гривні, у 2029 році — 3 357 гривень), та пов'язану з ними зміну ставок ряду податків: (ПДФО, єдиного, транспортного, податку на нерухомість, туристичного збору) та інших надходжень (адміністративних зборів, держмита, тощо);

- зростання ВВП на рівні держави, у % до попереднього року: 2027 – 104,5 відсотків, 2028 - 105,3 відсотків та 2029 – 106,7 відсотків;

- зростання індексу споживчих цін на рівні держави у % до попереднього року : 2027 – 109,3 відсотків, 2028 – 107,5 відсотків та 2029 – 105,9 відсотки;
 - обмінний курс гривні до долара США в середньому: 2027 – 47,1 грн, 2028 – 49,1 грн, 2029 - 50,7 грн, а також на кінець року (відповідно 48,3 грн, 50,1 грн та 51,5 грн).

Враховано динаміку економічних індикаторів економічного і соціального розвитку Баранівської міської територіальної громади на 2027-2029 роки, а саме, зростання обсягу реалізованої продукції та послуг, роздрібного товарообороту, середньооблікової чисельності працівників, працюючих у сфері підприємництва та ін.

При обрахунку надходжень до бюджету взято до уваги норми Податкового та Бюджетного кодексів України, чинного рішення міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів» Баранівської міської ради від 05.07.2023 № 2341, інших нормативно-правових актів з питань оподаткування, тощо.

В результаті прогноз власних доходів бюджету (без урахування міжбюджетних трансфертів) на 2027 рік визначено в сумі 335149700,00грн., на 2028 рік – 343453400,00грн., на 2029 рік – 381188700,00грн. Основним бюджетоформуючим джерелом дохідної бази залишається податок на доходи фізичних осіб (ПДФО), питома вага якого щорічно складатиме близько 64%.

Найбільшу питому вагу (близько 52,4%) в складі доходів міського бюджету (без трансфертів) займає податок на доходи фізичних осіб – 252733400,00 грн. у 2027 році та 254779100,00 грн. у 2028 році, у 2029 – 285506400,00 грн. Прогноз надходжень податку на доходи фізичних осіб розраховано відповідно до базової ставки оподаткування доходів (18 відсотків) з урахуванням подальшого зростання заробітної плати та поліпшення адміністрування.

Місцеві податки і збори становитимуть 65480000,00грн., 70225000,00грн. та 75910000,00грн. відповідно, основну питому вагу яких складуть податок на майно та єдиний податок.

Зокрема, прогнозується зростання податку на нерухомість, чому сприятиме щорічне зростання мінімальної заробітної плати на початок року, збільшення поступлень по місцевих податках і зборах.

Надходження по платі за землю базуються на новій нормативній грошовій оцінці землі, яка вступила в дію у 2025 році.

Надходження єдиного податку щорічно зростатимуть та становитимуть 46700000,00грн, 50000000,00грн та 54000000,00грн, в основному, за рахунок росту мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму для працездатних осіб, а також передбаченої Програмою економічного та соціального розвитку громади збільшення кількості суб'єктів підприємництва (на 3 відсотки щорічно).

Вагомими дохідними джерелами стануть надходження акцизного податку, зокрема, відрахування із ввезеного в Україну та виробленого в Україні пального, з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів, надходження яких щорічно зростатимуть внаслідок поетапного збільшення акцизів та пальне та тютюнові вироби та діяльності держави в напрямку детінізації.

Серед неподаткових надходжень найбільшу бюджетоформуючу функцію у 2027-2029 роках виконуватимуть власні надходження бюджетних установ, плата за оренду комунального майна, кошти від продажу майна, плата за надання інших адміністративних послуг та ін.

V. Показники фінансування бюджету, показники місцевого боргу, гарантованого територіальною громадою боргу та надання місцевих гарантій.

На протязі 2027-2029 років не планується кредитування з міського бюджету.

VI. Показники видатків бюджету та надання кредитів з бюджету.

Основними цілями видаткової політики Баранівської міської територіальної громади є:

- забезпечення стабільного функціонування бюджетних установ та виконання заходів, передбачених галузевими цільовими програмами. Подальше зміцнення матеріально-технічної бази бюджетних закладів;
- підвищення результативності та ефективності управління бюджетними коштами шляхом здійснення оптимізації витрат бюджету та застосування дієвих методів економії;
- забезпечення в повному обсязі потреби в асигнуваннях на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених чинним законодавством умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати, проведення розрахунків за електричну, теплову енергію, водопостачання, водовідведення та природний газ, які споживаються бюджетними установами і організаціями;
- забезпечення економного режиму використання енергоносіїв, в тому числі шляхом спрямування коштів бюджету на впровадження енергоефективних та енергозберігаючих проектів в бюджетній сфері;
- залучення додаткових фінансових ресурсів шляхом здійснення місцевих запозичень, отримання грантів міжнародних та національних донорських організацій.

Пріоритетом розвитку галузі «Освіта» на 2027-2029 роки є забезпечення кращих можливостей для дітей шляхом доступності та підвищення конкурентоспроможності освіти. Розбудова нового освітнього середовища, що відповідатиме вимогам сьогодення, задоволення потреб учасників освітнього процесу, забезпечення доступності високоякісної загальної середньої освіти для всіх мешканців громади та належного функціонування загальноосвітніх,

позашкільних та дошкільних навчальних закладів, надання освітніх послуг учням з особливими освітніми потребами максимально наближено до місця проживання та з урахуванням їх індивідуальних потреб і можливостей, забезпечення функціонування ефективної та територіально-доступної мережі інклюзивно-ресурсних центрів, отримання освіти дітьми, що перебувають на довготривалому лікуванні в закладах охорони здоров'я, забезпечення належного теплового режиму, зменшення показників споживання енергоносіїв, в тому числі природного газу. Створюватимуться умови для задоволення освітніх потреб учнів з особливостями психофізичного розвитку, їх соціальної інтеграції в умовах закладу загальної середньої освіти. Вдосконалюватимуться підходи до формування замовлення на підготовку фахівців на основі прогнозу потреб економіки регіону, робота з обдарованою і талановитою молоддю, що сприятиме всебічному розвитку індивідуальності дитини, її задатків і здібностей.

Головним пріоритетом розвитку галузі «Охорона здоров'я» на 2027-2029 роки є забезпечення ефективного функціонування системи надання населенню доступної і високоякісної медичної допомоги та досягнення максимально можливого рівня здоров'я жителів громади, незалежно від віку, статі, соціального статусу. Профілактика та забезпечення раннього виявлення захворювань, підвищення рівня ефективності використання ресурсів, формування мотивації до здорового способу життя населення та покращення демографічної ситуації. Здійснення повного комплексу заходів, спрямованих на відновлення фізичного та психологічного здоров'я, а також соціальної адаптації військових, які отримали травми або зазнали психологічного стресу під час виконання службових обов'язків.

Пріоритетом розвитку галузі «Соціальний захист та соціальне забезпечення» на 2027-2029 роки є підвищення якості та рівня життя громадян Баранівської громади, забезпечення адресного характеру надання соціальної підтримки, підвищення рівня охоплення соціальною підтримкою незаможних верств населення при раціональному використанні бюджетних коштів, подальше реформування сфери надання соціальних послуг та соціального захисту. Зокрема, надалі впроваджуватиметься комплексний підхід до розв'язання проблем найбільш вразливих верств населення, сприяння їх соціальній інтеграції та подоланню бідності, забезпечення захисту прав дітей, їх безпеки та благополуччя. Забезпечення соціальної підтримки військовослужбовців, членів сімей загиблих, померлих, пропалих безвісти.

Головними пріоритетами галузі «Культура і мистецтво» на 2027-2029 роки є створення умов для творчої самореалізації громадян, збереження культурно-духовної спадщини, повноцінне функціонування суспільного мовлення, що є запорукою становлення активного громадянського суспільства та задоволення його потреб в отриманні об'єктивної та неупередженої інформації, відтворення та примноження духовних і культурних здобутків українського народу,

популяризація народної творчості та проведення культурно – мистецьких заходів. Формування національної свідомості громадян в Україні та закордоном серед жителів громади та внутрішньо переміщених осіб.

Пріоритетами розвитку галузі «Фізична культура і спорт» на 2027-2029 роки є всебічне фізичне виховання та створення здорової нації. Головна мета – формування у населення Баранівської міської територіальної громади активної соціальної орієнтації на здоровий спосіб життя, спортивно-масова робота з населенням.

Пріоритетами розвитку галузі «Житлово-комунальне господарство» на 2027-2029 роки є проведення поточного утримання об'єктів благоустрою, капітального ремонту доріг, вулиць, провулків, тротуарів, мостів та експлуатацію дорожньої системи утримання, впровадження енергозберігаючих технологій та залучення інвестицій на модернізацію мереж.

Затвердити граничні показники видатків місцевого бюджету та надання кредитів з місцевого бюджету на 2027 рік – 508056900грн., на 2028 рік – 547621800грн., на 2029 рік – 580770700грн. за головними розпорядникам бюджетних коштів згідно з додатком 6 до цього прогнозу.

Затвердити граничні показники видатків бюджету на 2027 рік – 508056900грн., на 2028 рік – 547621800грн., на 2029 рік – 580770700грн. за Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевого бюджету згідно з додатком 7 до цього прогнозу.

На утримання галузі «Освіта» в 2027 році сума видатків складе – 325702241грн., в 2028 році – 351043341грн. в 2029 році – 372443827грн.

На утримання закладів охорони здоров'я в 2027 році сума видатків складе – 7237290грн., в 2028 році – 7780088грн., в 2029 рік – 8239112грн.

На соціальний захист та соціальне забезпечення прогнозам на 2027 рік передбачено - 18724026грн., на 2028 рік - 20201449грн. та на 2029 рік – 21365373грн.

На утримання закладів культури прогнозам на 2027 рік передбачено – 12907924грн., на 2028 рік – 14054710грн. та на 2029 рік – 14603206грн.

На утримання закладів фізичної культури і спорту прогнозам на 2027 рік передбачено – 5890319грн., на 2028 рік – 6392797грн. та на 2029 рік – 6807077грн.

На утримання житлово – комунального господарства громади прогнозом на 2027 рік передбачено – 47819322грн., на 2028 рік – 51568271грн. та на 2029 рік – 54815798грн.

Видатки бюджету на 2027-2029 року плануються відповідно до галузевих Програм.

Гендерна політики в Баранівській міській територіальній громаді будується на основі міжнародних нормативно-правових актів, ратифікованих Україною та регулюється національними нормативно-правовими актами щодо рівноправності

між жінками і чоловіками.

Відповідно до ст.51 Бюджетного кодексу України передбачено, що керівники бюджетних установ утримують чисельність працівників, військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу та здійснюють фактичні видатки на заробітну плату (грошове забезпечення), включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу, лише в межах фонду заробітної плати (грошового забезпечення), затвердженого для бюджетних установ у кошторисах.

VII. Взаємовідносини бюджету з іншими бюджетами.

Метою регулювання міжбюджетних відносин є забезпечення відповідності між повноваженнями на здійснення видатків, закріплених законодавчими актами України за бюджетами, та бюджетними ресурсами, які повинні забезпечувати виконання цих повноважень, надані норми права, які регулюють складні відносини між бюджетами щодо отримання та використання різних видів коштів, які вдосконалюють бюджетну систему України, забезпечують стабільність та об'єктивність бюджетного процесу.

Затвердити показники міжбюджетних трансфертів з інших бюджетів (з державного бюджету) на 2027 рік – 129067900грн., згідно з додатком 10 прогнозу.

Затвердити показники міжбюджетних трансфертів з інших бюджетів (з державного бюджету) на 2028 рік – 142840300грн., згідно з додатком 10 прогнозу.

Затвердити показники міжбюджетних трансфертів з інших бюджетів (з державного бюджету) на 2029 рік – 180863100грн., згідно з додатком 10 прогнозу.

На 2027, 2028 та 2029 роки показники міжбюджетних трансфертів іншим бюджетам не передбачаються, згідно з додатком 11 прогнозу.

VIII. Інші положення та показники прогнозу бюджету.

З метою досягнення стратегічних цілей розвитку Баранівської міської територіальної громади та забезпечення реалізації завдань, спрямованих стимулювання соціально-економічного розвитку, модернізація енергоефективності в громадських будівлях, модернізація закладів освіти та охорони здоров'я, покращення якості життя громадян та екології протягом 2027 – 2029 років визначені 4 ключових сектори (галузі) для публічного інвестування, які передбачають 15 пріоритетних напрямів публічних інвестицій:

транспорт – розбудова та відновлення інфраструктури автомобільних доріг загального користування місцевого значення;

муніципальна інфраструктура та послуги - модернізація систем водопостачання і водовідведення в населених пунктах, підвищення енергоефективності в громадських будівлях;

освіта і наука – модернізація закладів освіти, покращення їх інфраструктури, забезпечення якості, безпеки та доступності освіти;

довкілля – удосконалення системи поводження з побутовими відходами та

розбудова інфраструктури сортування.

Обсяг публічних інвестицій на підготовку та реалізацію публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій на 2027 – 2029 роки становить 98750,0 тис. гривень, у тому числі у розрізі підтверджених джерел фінансового забезпечення та за роками:

грн.

Найменування показника	2027 рік (прогноз)	2028 рік (прогноз)	2029 рік (прогноз)	Разом за 2027-2029 роки (прогноз)
Доходи спеціального фонду бюджету (бюджет розвитку)				
Кошти, що передаються із загального фонду до спеціального фонду	30750000	22000000	46000000	98750000
Запозичення				
Місцеві гарантії				
Разом (обсяг публічних інвестицій)	30750000	22000000	46000000	98750000

Стратегічними цілями публічних інвестицій на 2027-2029 роки є енергоефективність, реагування на зміни клімату, гендерна рівність та безбар'єрність, реалізація яких передбачає раціональне використання енергоресурсів, впровадження енергоефективних технологій, адаптацію інфраструктури до нових викликів та захисту навколишнього природного середовища, врахування принципів рівності, безбар'єрності, доступності для всіх категорій населення.

В прогнозі бюджету Баранівської міської територіальної громади на 2027-2029 роки наявні наступні додатки:

додаток 1 «Загальні показники бюджету»;

додаток 2 «Показники доходів бюджету»;

додаток 3 «Показники фінансування бюджету»;

додаток 4 «Показники місцевого боргу» не подається до Прогнозу, у зв'язку з відсутністю показників;

додаток 5 «Показники надання місцевих гарантій, обсягу гарантійних зобов'язань та гарантованого Автономною Республікою Крим, обласною радою, міською, селищною чи сільською територіальною громадою боргу» не подається до Прогнозу, у зв'язку з відсутністю показників;

додаток 6 «Граничні показники видатків бюджету та надання кредитів з бюджету головним розпорядникам коштів»;

додаток 7 «Граничні показники видатків бюджету за Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевого бюджету»;

додаток 8 «Граничні показники кредитування бюджету за Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевого бюджету» не подається до прогнозу, у зв'язку з відсутністю показників;

додаток 9 «Обсяг публічних інвестицій на підготовку та реалізацію публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій з урахуванням середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій Баранівської міської територіальної громади на 2027–2029 роки»;

додаток 10 «Показники міжбюджетних трансфертів з інших бюджетів»;

додаток 11 «Показники міжбюджетних трансфертів іншим бюджетам».

Секретар ради

Володимир ЗАРЕМБА